**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю**

**в сфере благоустройства на территории**

**Ворошиловского района Волгограда на 2025 год**

**(далее – Программа профилактики)**

 Настоящая Программа профилактики разработана в соответствии с пунктом 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в целях реализации положений основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности», с положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства в городском округе город-герой Волгоград, утвержденным решением Волгоградской городской Думы от 29.09.2021 № 51/806 (далее – Положение). Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений требований Правил благоустройства территории городского округа Волгоград, утвержденных решением Волгоградской городской Думы от 21.10.2015 № 34/1091 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Волгоград» (далее – Правила благоустройства территории городского округа Волгоград), оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Ворошиловского района Волгограда.

 Срок реализации Программы профилактики – 2025 год.

 В настоящей Программе профилактики используются следующие основные понятия:

- обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, имеющие обязательный характер и установленные в соответствии с федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативно-правовыми актами Волгоградской области и муниципальными правовыми актами Волгограда, регулирующие правоотношения в области охраны окружающей среды и благоустройства;

- охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;

- контролируемые лица – юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации, лицензии, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора), а также государственные органы и органы местного самоуправления при осуществлении ими вне рамок своих властных полномочий обычной хозяйственной деятельности (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к организациям, независимо от их ведомственной принадлежности);

- профилактические мероприятия - мероприятия, проводимые в целях предупреждения возможных нарушений контролируемыми лицами обязательных требований Правил благоустройства территории городского округа Волгоград, направленные на снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и отвечающие следующим признакам:

- подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в сфере благоустройства;

- подконтрольные объекты - территории, объекты охраны окружающей среды и иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности (бездействии).

- профилактический визит - проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

**I. Анализ текущего состояния осуществления**

**муниципального контроля в сфере благоустройства**

**на территории Ворошиловского района Волгограда,**

**описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,
на решение которых направлена Программа профилактики**

 Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» были внесены изменения в статью 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления муниципального контроля в сфере благоустройства.
До вступления в силу указанного Федерального закона на территории городского округа Волгоград осуществлялся контроль за исполнением требований Правил благоустройства территории городского округа Волгоград.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение контролируемыми лицами Правил благоустройства территории городского округа Волгоград, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее – обязательные требования), исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Ворошиловского района Волгограда, является администрация Ворошиловского района Волгограда. Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Ворошиловского района Волгограда осуществляется должностными лицами администрации Ворошиловского района Волгограда посредством организации проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), введены ограничения на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно исключительно по основаниям, предусмотренным пунктом 3 Постановления № 336. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2023 № 2140 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336», указанные ограничения были продлены на период 2024 года.

В связи с введением ограничений, а также ввиду отсутствия наличия оснований, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились, предостережения не выдавались, а также взаимодействие между администрацией Ворошиловского района Волгограда с иными контрольно-надзорными органами в рамках осуществления муниципального контроля не осуществлялось, правоприменительная практика отсутствует.

В рамках реализации комплекса мер по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, администрацией Ворошиловского района Волгограда проведены профилактические мероприятия «Консультирование» в виде разъяснений при обращении физических и юридических лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля и путем направления писем в адрес хозяйствующих субъектов, осуществляющих выполнение работ по содержанию зданий, строений, сооружений и прилегающих к ним территорий самостоятельно или посредством привлечения на договорной основе, о необходимости соблюдения норм и требований, предусмотренных Правилами благоустройства территории городского округа Волгоград.

Администрацией Ворошиловского района Волгограда обеспечено общественное обсуждение проекта Программы профилактики в целях сбора замечаний и предложений заинтересованных лиц в соответствии с [порядк](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=388492&dst=100011&field=134&date=01.12.2022)ом, предусмотренным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

 По итогам обобщения правоприменительной практики администрация Ворошиловского района Волгограда обеспечивает подготовку доклада с результатами обобщения правоприменительной практики, публичное обсуждение проекта доклада с последующим его размещением на официальном сайте администрации Ворошиловского района Волгограда в соответствии с п. 3.1.2. Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства в городском округе город-герой Волгограда.

**II. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Программа профилактики направлена на достижение основных целей:

 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

 2) предотвращение причин и факторов, устранение условий, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, путем информирования о способах их соблюдения;

 4) повышение уровня ответственности в сфере благоустройства, соблюдения чистоты и порядка на территории Ворошиловского района Волгограда.

5) мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Достижение поставленных целей осуществляется за счет решения следующих задач:

– укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований Правил благоустройства территории городского округа Волгоград на территории Ворошиловского района Волгограда;

– ориентация контролируемых лиц на неукоснительное соблюдение обязательных требований, мотивация их к снижению нарушений в сфере благоустройства и повышению качества содержания объектов благоустройства;

– выявление условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

– формирование единого понимания контролируемыми лицами и органом, осуществляющим муниципальный контроль, обязательных требований, а также порядка организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства; повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

Цели и задачи Программы профилактики направлены на минимизацию рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований.

**III. Перечень профилактических мероприятий**

**Программы профилактики, сроки (периодичность их проведения)**

 Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы профилактики.

 Реализация поставленных целей и задач осуществляется посредством проведения следующих профилактических мероприятий:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- профилактический визит.

[Перечень](file:///C%3A/Users/ov-kalacheva/AppData/Local/Temp/%D0%95%D0%A0%D0%92%D0%9A/%D0%95%D0%A0%D0%92%D0%9A/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D0%B0%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%84%D0%B8%D0%BB%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%202022%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%20%28%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%29.doc#P122) профилактических мероприятий, сроки их проведения и ответственные исполнители приведены в Приложении к настоящей Программе профилактики.

**IV. Показатели результативности**

**и эффективности Программы профилактики**

Выполнение мероприятий Программы профилактики позволит минимизировать количество нарушений гражданами и организациями, осуществляющими деятельность в рамках благоустройства в границах Ворошиловского района Волгограда обязательных требований Правил благоустройства территории городского округа Волгоград и их соблюдение.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики:

1) Количество выявленных нарушений требований законодательства в области благоустройства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий.

Показателем эффективности является:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере благоустройства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Ворошиловского района Волгограда
на 2025 год, утвержденной распоряжением Главы администрации Ворошиловского района Волгограда

Перечень

профилактических мероприятий Программы профилактики

нарушений обязательных требований в сфере благоустройства

на территории Ворошиловского района Волгограда на 2025 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование мероприятия | Срок проведения | Ответственные исполнители |
| 1 | Представление данных для заполнения формы федерального статистического наблюдения № 1 - контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и размещении его в системе ГАС «Управление» и на сайте администрации Ворошиловского района Волгограда | Согласно приказу Росстата от 21.12.2011 № 503 | должностные лица администрации района |
| 2 | Подготовка ежегодного Доклада об осуществлении администрацией Ворошиловского района Волгограда муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Ворошиловского района Волгограда и об эффективности такого контроля (надзора) в 2024 году и размещении его на сайте администрации Ворошиловского района Волгограда | не позднее 30 января года, следующего за годом обобщения правопримени-тельной практики | должностные лица администрации района |
| 3 | Размещении на официальном сайте администрации Ворошиловского района Волгограда и информационно-теле-коммуникационной сети «Интернет» перечня нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства и содержании его в актуализированном состоянии | ежеквартально | должностные лица администрации района |
| 4 | Размещение на официальном сайте администрации Ворошиловского района Волгограда в информационно-теле-коммуникационной сети «Интернет» обобщенной практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Ворошиловского района Волгограда с перечнем наиболее часто встречающихся правонарушений и нарушений обязательных требований, рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься гражданами и организациями, в целях недопущения нарушений в дальнейшем | 1 квартал | должностные лица администрации района |
| 5 | Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений | Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований при осуществлении муниципаль-ного контроля в сфере благо-устройства  | должностные лица администрации района |
| 6 | Проведение профилактических визитов по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в формате профилактической беседы | 2 и 4 квартал | должностные лица администрации района |
| 7 | Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля по мере обращения граждан и организаций за разъяснениями (в виде устных разъяснений по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия, а также посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей | в течение года по мере необходимости | должностные лица администрации района |
| 8 | В рамках профилактического мероприятия «Информирование» предусмотрено: – размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;  – размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица» | по мере необходимости | должностные лица администрации района |
| 9 | Разработка, утверждение и размещение на официальном сайте администрации Ворошиловского района Волгограда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства  | утверждение – не позднее 20.12.2024, размещение – в течение 5 дней со дня утверждения | должностные лица администрации района |

3. Установить, что в 2022 - 2024 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=480240&dst=100728) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482704&dst=100125) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 24.03.2022 [N 448](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=472540&dst=100021), от 29.12.2022 [N 2516](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=436443&dst=100011), от 14.12.2023 [N 2140](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=464560&dst=100005))

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

6. Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок, не завершенных на момент вступления в силу настоящего постановления, не допускается до момента осуществления действий, предусмотренных [пунктом 7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=485775&dst=100048) настоящего постановления (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, проведение которых возможно по основаниям, предусмотренным [пунктом 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=485775&dst=100026) настоящего постановления).

7(2). Выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом допускается в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и настоящим постановлением.

Если в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выявлены нарушения обязательных требований, то составляется акт выездного обследования, который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений.

Оценка исполнения предписаний, предусмотренных [абзацами вторым](#Par1) и [третьим](#Par2) настоящего пункта, осуществляется только посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

(п. 7(2) в ред. [Постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=485723&dst=100016) Правительства РФ от 11.09.2024 N 1234)

8. Срок исполнения предписаний, выданных в соответствии с Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=480240&dst=100999) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482704&dst=260) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" до дня вступления в силу настоящего постановления и действующих на день вступления в силу настоящего постановления, продлевается автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.

9. Должностное лицо контрольного (надзорного) органа, уполномоченного на возбуждение дела об административном правонарушении, в случаях, установленных законодательством, вправе возбудить дело об административном правонарушении, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления), исключительно в случае, предусмотренном [пунктом 3 части 2 статьи 90](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=480240&dst=101001) Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (за исключением случаев необходимости применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности).

11(3)…

Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с просьбой о проведении профилактического визита. В случае если такое обращение поступило не позднее чем за 2 месяца до даты начала проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, контрольный (надзорный) орган обеспечивает включение профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Такой профилактический визит проводится не позднее чем за один месяц до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, при этом дата его проведения предварительно согласовывается с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования. В случае если профилактический визит проведен в течение 3 месяцев до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, контрольный (надзорный) орган вправе принять решение об исключении планового контрольного (надзорного) мероприятия из плана плановых контрольных (надзорных) мероприятий.